

Coalitieakkoord 2014 - 2018
SP – CDA – NE – CU/SGP

SAMEN STELLING

VOOR STAD EN ZORG



Voorwoord

De komende jaren staat onze gemeente voor grote uitdagingen. Het wordt financieel en sociaal gezien een uitdagende periode. De decentralisaties binnen het sociaal domein vragen de komende bestuursperiode om een coalitie die stabiliteit en onderling vertrouwen uitstraalt.

Dit coalitieakkoord met als titel "Samen stelling, voor stad en zorg" bevat politieke afspraken die zijn gemaakt voor de raadsperiode 2014 - 2018. Bewust is gekozen voor een open coalitieakkoord, waarbij de eerder vastgestelde Stadsvisie leidend is. Er zijn onderwerpen die niet expliciet in dit akkoord worden genoemd. Dit betekent niet dat we deze niet belangrijk vinden. We kiezen er bewust voor, indien deze onderwerpen aan de orde komen, om deze voor te leggen aan de gemeenteraad.

In deze bestuursperiode zal de focus voor een groot deel liggen op de decentralisaties in het sociaal domein. Dit heeft tot gevolg dat de ambities van deze coalitie daarop zijn aangepast. Daarmee voorkomen we overbelasting van het ambtelijk apparaat.

Onze stad is geen eiland en zonder samenwerking in de regio komen we niet ver. De manier waarop samenwerkingsvormen tot stand komen mag het democratisch toezicht echter niet in de weg staan. Samenwerking met de verschillende partijen binnen onze gemeente vinden wij net zo belangrijk. Te vaak stranden goede initiatieven door gebrek aan samenwerking en vertrouwen. De gemeente faciliteert goede initiatieven en gisseert waar nodig om stagnatie te voorkomen.

De economische crisis treft ook onze regio. Dit is te zien in de stijging van het aantal burgers dat afhankelijk is van een uitkering. Door maatregelen die de landelijke overheid treft om de rijksbegroting op orde te krijgen worden steeds meer inwoners van onze stad geraakt als het om hun inkomenspositie gaat. Dit vraagt om een gemeentebestuur dat op sociaal gebied verdere verzwakking van burgers en buurten voorkomt.

De beste weg uit de armoede is het vinden van betaald werk. De realiteit is echter dat dit niet voor iedereen mogelijk of haalbaar is. We gaan respectvol om met onze kwetsbare burgers en met onze burgers die, al of niet tijdelijk, een steuntje in de rug nodig hebben.

Dit vraagt ook om een gemeentebestuur dat het belang van een sterke economie inziet. Het bedrijfsleven wordt daarbij gestimuleerd en een goede samenwerking met de middenstand en toeristische sector is van groot belang. De inzet van de stadscoördinator speelt hierbij een grote rol. De ontwikkeling van het Recreatieoord Enkhuizer Zand is economisch gezien ook belangrijk en de voortgang van dit proces zal zorgvuldig worden bewaakt.

Het beleid van de landelijke overheid maakt de toekomst onzeker. Zowel in maatschappelijk opzicht en als ook in financieel opzicht is het beeld van wat ons te wachten staat nog niet compleet duidelijk.

Samenwerking staat hoog in ons vaandel. De taak van het gemeentebestuur is om te verbinden en organisaties, inwoners, bedrijven en iedereen die Enkhuizen een warm hart toedraagt te vragen mee te werken aan een sterke en sociale stad. Respect voor elkaar en gezamenlijk optrekken in het belang van de burgers van onze stad zijn voor ons de inzet voor de komende bestuursperiode.

Algemeen

- De Stadsvisie Enkhuizen 2030 en de Structuurvisie Enkhuizen 2020 met de daarbij behorende uitvoeringsagenda's zijn leidende documenten voor de komende jaren.

Sociaal domein

- De (kwetsbare) burger wordt met respect behandeld. De overheveling van taken van Rijk naar gemeenten zal een maximale inspanning vergen van het bestuur en de organisatie. Het budget dat hiervoor overkomt naar de gemeente wordt zodanig efficiënt ingezet dat de kwaliteit van de zorg, ondanks opgelegde kortingen vanuit Den Haag, zo veel mogelijk behouden blijft. Het budget voor het sociaal domein blijft ook voor de langere termijn geoormerkt.
- Het vragen van een tegenprestatie voor een sociale uitkering, wordt zo veel mogelijk gestimuleerd. Dit kan immers leiden tot meer kansen op de reguliere arbeidsmarkt. Het verrichten van vrijwilligerswerk kan eveneens de participatie bevorderen. Een tegenprestatie moet voor alle betrokkenen altijd passend zijn.
- Het in de vorige raadsperiode vastgestelde armoedebeleid en de daarop gebaseerde (120%-) regelingen worden in stand gehouden. Jaarlijks zal het beleid bij de Kadernota worden getoetst op effectiviteit en betaalbaarheid.

Welzijn

- Het welzijnswerk zal meer ingericht worden op de relatie met het sociaal domein en het stadsteam. Het jongerenwerk past naadloos in de keten van preventie, curatie en repressie, waarbij het jongerenwerk vooral in preventieve en deels in ambulante zin inzetbaar is. Het ouderenwerk kan lichte vormen van begeleiding, zoals huiskamergroepen, bieden met behulp van vrijwilligers, vooral gericht op ouderen in eenzaamheid die nog niet toe zijn aan dagbesteding. In het kader van eenzaamheidsbestrijding wordt het ontwikkelen van verdere activiteiten, zoals het concept Zondagmiddagpodium, samen met relevante partners ter hand genomen.
- Het opbouwwerk moet een nog nadrukkelijker rol gaan spelen om buurtgerichte activiteiten samen met bewoners, zoals het project "opzoomeren", op te pakken. Leefbaarheid is niet alleen een zaak van de lokale overheid, maar vooral ook van de bewoners van een buurt zelf. De gemeente stimuleert en faciliteert hierin.

Onderwijs

- De komende bestuursperiode zal de bouw van de Brede School Binnenstad tevens moeten leiden tot een ontwikkeling van brede school naar een Integraal Kind Centrum (IKC). Door het onderbrengen en samenbrengen van meerdere functies, - zoals peuterspeelzaalwerk, kinderopvang, consultatiebureau, Centrum voor Jeugd en Gezin, kunsteducatie en sportieve activiteiten - binnen de Brede School zal vroegsignalering en preventie op langere termijn leiden tot kostenbesparingen in de gehele zorg. Ieder kind kan daarmee zich ten volle ontwikkelen. Onderzocht zal worden hoe dit IKC-concept ontwikkeld kan worden voor alle scholen in Enkhuizen.

Volksgezondheid

- Op het gebied van de Volksgezondheid wordt er in preventieve zin aandacht geschonken aan actieplannen voor meer bewegen. Ook het concept van de gezonde school zal gepropageerd worden. Op het gebied van preventief beleid t.a.v. misbruik van alcohol en drugs onder jongeren zal gestimuleerd worden dat ouders als ervaringsdeskundigen worden ingezet voor voorlichting naar andere ouders.
- De recent vastgestelde Nota Gezondheidsbeleid 2013 - 2016 is leidend voor de uitvoering in de komende bestuursperiode.

Sport

- In deze bestuursperiode wordt een Nota Sport en Bewegen ontwikkeld. In samenspraak met vertegenwoordigers uit de sport, waaronder de Stichting Sport Beweegt i.o., het onderwijs en ouderenorganisaties, wordt nieuw beleid ontwikkeld. Daarbij wordt er naar gestreefd om samen met de (toekomstige) gebruikers van sportpark Immerhorn en de gebruikers van de sporthallen deze accommodaties op orde te krijgen, door een goede samenwerking tussen verenigingen en gemeente.
- Een actieplan meer bewegen voor ouderen en jongeren vormt, mede in relatie tot volksgezondheid, een belangrijk onderdeel van het te ontwikkelen beleid.

Milieu en Duurzaamheid

- De Klimaatvisie staat ook deze bestuursperiode op de agenda en de verdere uitwerking zal in deze periode plaatsvinden.
- Ontwikkelingsplannen voor wijken en bedrijventerreinen worden geoptimaliseerd met het oog op het bereiken van een energiebalans en het gebruik van duurzame materialen. Hierbij worden niet alleen de woningen en bedrijven in ogenschouw genomen maar de totale leefomgeving.
- De duurzaamheidsvisie 2020 waarin het gedachtengoed People, Planet en Profit wordt onderscheiden en het daarop gebaseerde Uitvoeringsprogramma Enkhuizen Duurzaam zal ook voor de komende bestuursperiode leidend zijn. De evaluatie zal eind 2014 plaatsvinden.
- De plannen om samen met de gemeente Medemblik en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier een waterplan op te zetten worden verder uitgewerkt. Hierin zullen de gezamenlijke visie voor 20 jaar en een pakket aan maatregelen voor het watersysteem, het beheer en onderhoud van waterwegen, de waterkwaliteit en – kwantiteit, de rioolwaterverwerking, en grondwater- en klimaatontwikkelingen aan bod komen. Belangrijke uitgangspunten hierbij zijn recreatie, duurzaamheid en samenwerking.

Economie

- De door de raad vastgestelde “Routekaart naar de toekomst, strategische keuzes voor havens, economie, recreatie en toerisme” is uitgangspunt voor het economische beleid. De gemeente zal de verdere uitwerking van deze routekaart, waarvoor de regie voor een groot deel bij het bedrijfsleven en de hiervoor op te richten stichting ligt, vooral faciliteren.

- Als centraal punt voor vragen voor jonge en startende ondernemers zal, samen met het bedrijfsleven, (regionaal) een ondernemershuis worden opgezet, dan wel worden aangesloten bij lopende initiatieven. Beoordeeld zal worden of stimuleringsmaatregelen voor ondernemingen verleend kunnen worden, zonder dat er sprake is van concurrentievervalsing. Startende ondernemers worden actief voorgelicht over bestaande regelingen. Waar mogelijk zal beperkende regelgeving worden verminderd, en in het kader van meedenken en flexibiliteit wordt een “Nee, tenzij...” omgebogen in een “Ja, mits...”.
- Het bedrijventerrein Krabbersplaat biedt niet meer de economische mogelijkheden en de uitstraling die men mag verwachten van een terrein dat zó uniek aan het water gelegen is. De mogelijkheden van de laad- en loswal worden niet optimaal benut. In het belang van toekomstige werkgelegenheid is een opwaardering dan ook noodzakelijk. Initiatieven om te komen tot een vorm van parkmanagement waarbij de ondernemers zelf verantwoordelijk worden voor o.a. het onderhoud en de beeldkwaliteit van de bedrijventerreinen worden ondersteund.
- Het economisch beleid zal vooral gericht zijn op het creëren en uitbreiden van werkgelegenheid zowel in de breedte als in de diepte. Initiatieven van ondernemers en organisaties die tot een toename van werkgelegenheid leiden, worden ondersteund, vooral in die branches waar extra werk wordt gecreëerd voor mensen met verschillende opleidingsniveaus en achtergronden.
- Het winkelgebied in onze stad vertoont een zekere achteruitgang. Het aantal winkelpanden dat te koop of te huur staat is niet afwijkend van het landelijk gemiddelde, maar geeft wel reden tot zorg. Een van de oorzaken hiervoor is de toename van koopgedrag via internet. Nieuwe initiatieven zoals een combinatie tussen virtueel en fysiek winkelen en het bevorderen van een goede samenwerking tussen betrokken partijen, worden verder ontplooid. Wijziging van het parkeerbeleid en het stimuleren van het wonen boven winkels zullen een positieve bijdrage leveren aan de mogelijkheden in het kernwinkelgebied. De binnenstadscoördinator moet hierin voor de detailhandel een actieve en zichtbare rol vervullen.
- De binnenstadscoördinator gaat het gesprek aan met de lokale winkeliers om te komen tot heldere afspraken rond het thema “winkelopenstelling” en de communicatie daarover naar en met de consumenten. Tevens onderzoekt hij of het MKB meer omzetverlies heeft geleden dan het landelijk gemiddelde sinds de verruiming van de winkelopeningsstijden.
- Voor de herontwikkeling van het Recreatieoord Enkhuizer Zand (REZ) wordt uitgegaan van het huidige Vlekkenplan. Bij de definitieve besluitvorming houden we rekening met de informatie zoals deze uit de beginspraak naar voren is gekomen. Uitgangspunt is en blijft dat de kosten van de kwaliteitsverbetering van de recreatieve voorzieningen voor de eigen inwoners en de regio, opgebracht moeten worden door uitgifte van grond aan private partijen (budgettair neutraal). Het REZ moet openbaar toegankelijk blijven en bovendien moeten de voorzieningen gericht zijn op de stad. Op het recreatieoord zal geen ruimte gereserveerd worden voor een parkeerterrein voor het Zuiderzeemuseum om zo te voorkomen dat er veel autoverkeer door de stad komt. Het bootmodel wordt gehandhaafd.

Toerisme

- Toerisme is een van de pijlers van onze economie, maar deze is sterk seizoensgebonden. Voor uitbreiding zal dan ook samen met de gezamenlijke ondernemers, verenigd in een op te richten stichting en TPE ingezet worden op activiteiten die de stad het hele jaar door aantrekkelijk maakt voor bezoekers. Verder verdient de Boerenhoek meer promotie richting de toerist en dienen de mogelijkheden van ons vaarwater gelegen in binnen- en buitenstad beter benut te worden.

Kunst en Cultuur

- Nog dit jaar zal er – in samenspraak met vertegenwoordigers uit het hele veld – een geactualiseerde Nota cultuur aan de raad worden aangeboden. In het kader van het Pact van Westfriesland zal er samengewerkt worden met o.a. het Westfries Museum.

Monumenten

- Onze stad is rijk aan monumenten. Dat is een prachtige erfenis uit het verleden. Het onderhoud van dit erfgoed drukt zwaar op de begroting van zowel de gemeente als de particuliere eigenaren. Nog dit jaar zal een intensief overleg gestart worden met alle belanghebbenden om het monumentenbeleid door te ontwikkelen. Het bestuur van de provincie Noord-Holland wordt uitgenodigd hieraan deel te nemen.

Woningbouw

- Uitgangspunt voor het volkshuisvestingsbeleid is bouwen naar (regionale) behoefte. Gezien de samenwerking met Stede Broec en Drechterland (onze SED-partners) streven we er naar om te komen tot een gezamenlijke woonvisie, zodat een meer evenwichtige verdeling van woningen voor specifieke doelgroepen mogelijk is.
- Inbreidlocaties in de binnenstad worden, indien mogelijk, ingezet voor openheid en speelplaatsen. Wonen boven winkels wordt vanuit meerdere beleidsvelden (economie, sociale veiligheid) gestimuleerd en waar mogelijk gefaciliteerd.
- Gelet op demografische ontwikkelingen en stagnerende woningmarkt, zal besluitvorming over de locatie Gommerwijk West-West in deze bestuursperiode niet aan de orde zijn. Het heeft onze voorkeur om het gebied zo lang mogelijk groen te houden. In de toekomst kan eventueel langs de randen worden gebouwd, dat wil zeggen lintbebouwing langs de Gouw en Haling en bebouwing in het gebied tussen Haling en Weelenpad.

Onderhoud

- Het onderhoud van een monumentale stad als de onze kost veel geld. Het niveau van het onderhoud willen we handhaven zoals dit eerder is vastgesteld. De financiële middelen zijn vanaf 2018 niet meer toereikend om het dagelijks en groot onderhoud te verrichten. Ook lijkt het erop dat het accent de afgelopen periode meer op de binnenstad heeft gelegen dan op de woonwijken in de buitenstad. Deze bestuursperiode zal er voor het onderhoud daarom sprake zijn van een accentverschuiving richting de buitenwijken.

- We zullen in eerste instantie de Rekenkamercommissie verzoeken om een onderzoek in te stellen naar het verloop van de gevormde reserve en naar de noodzakelijke middelen voor de toekomst. Hierdoor willen we inzicht krijgen in wat er vanaf de begroting 2016 nodig is om de reserve op een adequaat niveau te brengen, zodat het noodzakelijke onderhoud ook daadwerkelijk uitgevoerd kan worden.

Openbare orde en Veiligheid

- Het beleid is er op gericht om verkoop en gebruik van drugs tegen te gaan. De huidige overlast maakt duidelijk dat overleg en afstemming op regionaal niveau nodig is.
- Ter verbetering van de veiligheid worden onveilig geachte plekken, indien mogelijk, aangepakt qua verlichting en begroeiing.
- Leidend voor de komende bestuursperiode zijn de Notitie Integrale veiligheid 2013-2016 en het Integraal Handhavingsbeleid, beide vastgesteld in 2013.

Infrastructuur en Verkeer

- Hoe en waar te parkeren is een al jarenlang slepende discussie. We willen dat daar in deze bestuursperiode knopen over doorgemaakt worden en dat het parkeerbeleid een stevig en duidelijk fundament krijgt. Dat betekent dat het besluit om betaald parkeren in te voeren (de zgn. 2^e fase) wordt teruggedraaid. We zullen hiervoor nog in 2014 met een voorstel naar de raad komen.
- Het verdelen van de schaarse parkeerruimte in de binnenstad, vooral gedurende de nacht, rechtvaardigt een vergunningensysteem. Het huidige systeem werkt echter vooral overdag, wanneer veel vergunninghouders buiten de stad zijn, verkeerd uit voor de gastvrije stad die Enkhuizen wil zijn voor haar bezoekers en mensen die in de binnenstad werken. Na een grondige evaluatie wordt het parkeersysteem beter aan de gastvrije stad aangepast. Daarbij worden de inwoners en ondernemers in de binnenstad betrokken.
- Fietsroutes en wandelpaden moeten dusdanig gebruiksvriendelijk worden ingericht dat vooral kinderen en ouderen hier veilig gebruik van kunnen maken. Met schoolbesturen en ouders/verzorgers wordt bekeken of en zo ja, op welke wijze verkeersmaatregelen rondom scholen nodig zijn of veranderd moeten worden ter bevordering van de veiligheid.
- Om de verkeersveiligheid op de doorgaande wegen in de nieuwbouwwijken te bevorderen, worden er maatregelen getroffen om de snelheid van het verkeer te beperken.

Financieel beleid

- Door de trage besluitvorming van de landelijke overheid en de onduidelijkheid over het budget dat meekomt met de decentralisaties, is de financiële positie van de gemeente een onzekere. Desalniettemin zal ook tijdens deze bestuursperiode het streven zijn om een gezond, zakelijk en transparant financieel beleid te voeren waarbij sprake is van een structureel sluitende begroting en meerjarenbegroting. Noodzakelijke ombuigingen in het beleid worden doorgevoerd om dit onderschreven uitgangspunt te realiseren. Uitsluitend afgesproken bezuinigingen die door een benodigd ingroei tempo niet direct gerealiseerd

kunnen worden, mogen conform een eerder vastgelegde beleidslijn, leiden tot een incidenteel tekort dat gedekt wordt uit de Algemene Reserve.

- In 2011, 2012 en 2013 zijn besluiten genomen en taakstellingen opgelegd ten aanzien van bezuinigingen. Over de feitelijke realisatie hiervan zal duidelijk, inzichtelijk en proactief gerapporteerd worden zodat de raad haar controlerende taak kan uitvoeren.
- Er wordt bij de bezuinigingen in beginsel heel terughoudend extra geld bezuinigd om zo te komen tot ruimte voor “nieuw beleid”.
- Bij het sluitend krijgen van de (meerjaren)begroting wordt er niet op het sociaal domein bezuinigd omdat deze taken door de landelijke overheid al met een bezuiniging worden overgedragen.
- Bij het vaststellen van de lokale heffingen gelden, voor zover mogelijk, de volgende uitgangspunten:
 - 0 De tarieven voor heffingen en leges blijven conform de besluitvorming van december 2012, binnen noodzakelijke marges, in principe kostendekkend.
 - 0 De verhoging van de OZB zal in beginsel beperkt blijven tot het inflatiepercentage. Van dit beleid kan naar keuze door de gemeenteraad worden afgeweken indien zonder belastingverhoging kerntaken in het gedrang komen, dan wel indien een extra verhoging onontkoombaar is omdat anders op niet gewenste beleidsvelden bezuinigd zou moeten worden.
- Het totale subsidiebeleid zal herijkt worden, waarbij naast de rechtstreekse subsidies ook de indirecte subsidies/uitgaven worden betrokken. Om te komen tot nieuwe uitgangspunten voor het beleid en een nieuw evenwicht tussen uitgaven voor sport, educatie en cultuur, zal met alle betrokken verenigingen en organisaties overleg gevoerd worden. Inzet van ons beleid is het koppelen van prestatieafspraken aan het verstrekken van subsidies. De doelstelling hiervan is om de gezamenlijke verantwoordelijkheid te benadrukken. Daarnaast wordt een vereenvoudiging doorgevoerd voor het aanvragen van subsidies en het naderhand afleggen van verantwoording daarover.

Bestuur

- De komende jaren zullen er steeds meer taken van het Rijk naar de gemeenten gaan. Dat vereist grote inzet van bestuur en organisatie. Daarom staan wij voor een kwalitatief goed en stabiel bestuur. Dit bestuur zal bestaan uit 3,2 fte (4 wethouders elk 0,8 fte). Onze kernwoorden daarbij zijn: Open, transparant en betrouwbaar. Wij willen mensen de ruimte bieden om te (kunnen) participeren in de samenleving. Samen ervoor zorgen dat mensen zich daadwerkelijk thuis voelen in onze stad.
- Voor een optimaal democratisch proces moeten burgers waar mogelijk aanvullende invloed kunnen uitoefenen op de besluitvorming van het gemeentebestuur. Enerzijds gebeurt dit bijvoorbeeld door raden en adviescommissies die bij wet verplicht zijn gesteld, zoals de WMO adviesraad. Anderzijds gebeurt dit bijvoorbeeld doordat de raad en/of het college zelf adviescommissies instelt.
Om participatie van jongeren in de Enkhuizer politiek blijvend gestalte te geven is een actieve Jongeren Advies Commissie (JAC) van groot belang. De JAC krijgt de bevoegdheid om gevraagd en ongevraagd adviezen uit te brengen over onderwerpen, die in de breedste zin, betrekking hebben op jongeren. Ongeacht de vraag of de JAC een advies orgaan blijft van het college of (weer) een adviesorgaan van de raad wordt, wordt de JAC actief ondersteund door

de raad. Daarnaast krijgt de JAC een vaste contactpersoon, afkomstig uit de raad, die op verzoek als vraagbaak en coach kan optreden.

- Openbaarheid komt het vertrouwen in de democratie ten goede, daarom moet te allen tijde, met inachtneming van de wettelijke regels, alle informatie voor iedereen beschikbaar zijn. De informatie verstrekt op het Raads Informatie Systeem (RIS) dient dan ook zo volledig mogelijk en publiek toegankelijk te zijn. De schriftelijke verslaglegging van raads- en commissievergaderingen wordt weer in ere hersteld.

Regionale samenwerking

- In de huidige tijd is intergemeentelijke samenwerking onontkoombaar. Samenwerking tussen gemeenten vindt plaats om te komen tot kwaliteitstoename en vergroting van efficiency. Het is echter belangrijk dat bij regionale samenwerking de gemeenteraad haar zeggenschap behoudt. Daarom wordt bij (toekomstige) regionale samenwerking nadrukkelijker nagegaan of een samenwerkingsverband op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (nog steeds) de gewenste samenwerkingsvorm is. Er kan bijvoorbeeld ook gekozen worden voor een samenwerkingsvorm waarbij de gemeenteraad haar bevoegdheden niet overdraagt aan het algemeen bestuur van het samenwerkings-verband, maar zelf het direct toezichthoudend orgaan blijft. Hierdoor behoudt de (voltallige) raad dezelfde bevoegdheden als wanneer geen sprake zou zijn van regionale samenwerking.

Enkhuizen, 3 mei 2014

Socialistische Partij

CDA

(M.A. Keesman)

(N.J.J. Kok)

Nieuw Enkhuizen

ChristenUnie / S.G.P.

(R. de Jong)

(K. Kooiman)